



Број: 16-03-02-3-965-____/22
Источно Сарајево, 21.4.2022. године

„Nacrt“

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU
ZA PERIOD 2023-2025. GODINE**

Travanj 2022. godine

SADRŽAJ

1. Poglavlje 1: Strateški okvir	3
2. Poglavlje 2: Vizija i misija institucije	4
3. Poglavlje 3: Sudionici i partneri.....	4
4. Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja.....	6
5. Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	7
6. Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata	7
7. Prilog 3: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu	8
8. Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Državne agencije za istrage i zaštitu	10

Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu (u daljem tekstu: SIPA) za period 2023.-2025. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Kazneni zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Reformska agenda za BiH za period 2015.-2018.;
9. Strateški plan Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;
10. Dokument Europskog povjerenstva Strategija proširenja i ključni izazovi;
11. Obveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Europskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
12. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
13. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini;
14. Strategija za borbu protiv korupcije;
15. Strategija za sprječavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
16. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zlouporabe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
17. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini;
18. Državna strategije za rad na predmetima ratnih zločina;
19. Strategija u oblasti migracija i azila;
20. Realizacija aktivnosti koje proizlaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na temelju pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

Opći princip razvoja: UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

1. Sprječavanje, otkrivanje i istraga kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog finansijskog kriminala;
2. Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i razvoju kriminala;
3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine u prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužitelja BiH;
4. Zaštita svjedoka;
5. Provedba međunarodnih sporazuma o policijskoj suradnji i drugih međunarodnih instrumenata u njenoj nadležnosti;
6. Kriminalistička ekspertiza;
7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucije

IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Uspostavljen sigurnosni sustav u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno

IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprječavanje, otkrivanje i istraga najtežih kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i suradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unapređenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sustav.

Poglavlje 3: Sudionici i partneri

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provedbi zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. tužiteljstva i sudovi nižih razina vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Uprava za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine;
9. Služba za poslove sa strancima;
10. Agencija za policijsku potporu Bosne i Hercegovine;
11. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
12. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
13. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske;
14. Federalno ministarstvo unutarnjih poslova;
15. Policija Brčko distrikta BiH;
16. županijski MUP-ovi;
17. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
18. Ostala nadležna tijela;
19. Obveznici u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti
20. Građani Bosne i Hercegovine.

Analiza okruženja

	Analiza SNAGA Državne agencije za istrage i zaštitu	Analiza SLABOSTI Državne agencije za istrage i zaštitu
Resursi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Visok stupanj popunjenosti potrebnim kadrovima; 2. Osigurani stabilni izvori financiranja za realizaciju utvrđenih zadataka; 3. Kontinuiran napredak u izgradnji kapaciteta stručnog kadra; 4. Osigurana visoka razina materijalno-tehničke opremljenosti. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ograničavanje eksternog popunjavanja kvalitetnim policijskim kadrovima (zakonska ograničenja); 2. Odlazak iskusnih kadrova u mirovinu ili u druge institucije.
Organizacija	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kvalitetna organizacija rada u okviru osnovnih organizacijskih jedinica SIPA-e; 2. Kontinuirana suradnja sa tužiteljstvima u BiH; 3. Uspostavljena visoka razina suradnje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i policijskim organima u BiH; 4. Uspostavljena dobra suradnja sa policijama u regionu i šire u radu na predmetima iz oblasti kriminala u nadležnosti SIPA-e; 5. Uspostavljena dobra suradnja sa međunarodnim organizacijama i veleposlanstvima stranih zemalja u BiH koje pružaju materijalnu i drugu potporu radu SIPA-e. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nedonošenje novog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; 2. Nedonošenje novog Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu; 3. Nedonošenje novog Zakona o policijskim službenicima BiH.
Rezultati rada	<ol style="list-style-type: none"> 1. Veliki broj provedenih istraga koje su rezultirale podnošenjem izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu tužiteljstvima u BiH; 2. Maksimalno poštivanje zakonitosti u radu, što potvrđuje veoma mali broj pritužbi fizičkih i pravnih osoba u predmetima koje SIPA istražuje; 3. Dobra percepcija rada SIPA-e u javnosti i veliko povjerenje građana u njen rad. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Slučajevi da dva ili više policijskih tijela vode istrage na istim predmetima; 2. Dug period od podnošenja izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenju kaznenog djela do tužilačke odluke.

	Analiza PRILIKA Državne agencije za istrage i zaštitu	Analiza PRIJETNJI Državne agencije za istrage i zaštitu
Političke	<ol style="list-style-type: none"> 1. Potpora zakonodavne i izvršne vlasti radu SIPA-e; 2. Potpora međunarodnih faktora; 3. Proces pridruživanja EU. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Terorizam kao globalna sigurnosna prijetnja 2. Migrantska kriza; 3. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH; 4. Visok stupanj korupcije u društvu; 5. Neadekvatan zakonski odgovor na opasnosti od cyber kriminala.
Ekonomske	<ol style="list-style-type: none"> 1. Redovno financiranje kroz proračun; 2. Potpora međunarodnih organizacija i veleposlanstava inostranih zemalja u BiH u opremanju; 3. Uključenost u IPA programe 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Proračunska ograničenja za materijalno-tehničko opremanje; 2. Proračunska ograničenja za popunjavanje radnih mjesta u SIPA-i.

Socijalne i društvene	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dobra suradnja sa institucijama; 2. Visoka razina suradnje i potpore građana i građanskih udruga; 3. Potpora javnosti i medija. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH kao uzrok pojave devijantnih ponašanja u društvu; 2. Nepovjerenje građana u pravosudni sustav; 3. Nedovršen proces povratka izbjeglih osoba i sporo rješavanje predmeta ratnih zločina; 4. Migrantska kriza; 5. Pandemija COVID-19.
Tehnološke	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sporazum o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava; 2. Zaključivanje Operativnog sporazuma između BiH i EUROPOL-a; 3. Uspostava Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ograničenja u primjeni Sporazuma o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava; 2. Neuspostavljanje zajedničke kontakt točke za suradnju sa EUROPOL-om i nepostojanje časnika za vezu; 3. Nepostojanje sredstava za znavljanje IT resursa, naročito u području primjene posebnih istražnih radnji; 4. Cyber kriminal.
Pravne	<ol style="list-style-type: none"> 1. Usklađivanje zakonske i podzakonske regulative kao zahtjev u procesu pridruživanja EU; 2. Strukturalni dijalog o reformi pravosuđa u BiH. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dug proces donošenja zakonskih i podzakonskih akata; 2. Dužina trajanja postupaka pred pravosudnim tijelima i neefikasnost u dovođenju predmeta do pravomoćnih osuđujućih presuda.

Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja

Na temelju utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definirani su srednjoročni cilj, specifični ciljevi, programi i projekti za njihovo ostvarenje.

KONSOLIDIRANI SREDNJOROČNI CILJ

Unaprjeđenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti s ciljem bolje sigurnosti građana i imovine

SPECIFIČNI CILJEVI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Specifični cilj 1. Unaprjeđenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Predviđa se da će u planskom periodu 2023.-2025. godine izvor za financiranje projekata za postizanje ciljeva biti Proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 123.957.000,00 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine donijela je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutarnja struktura Agencije dostignutom stupnju razvoja i sigurnosnim izazovima sa kojima se suočava. Novi prijedlog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu je 2017. godine od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine upućen u parlamentarnu proceduru i još uvijek nije usvojen. U toku su aktivnosti na donošenju novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu, koji će doprinijeti daljem organizacionom usklađivanju i kadrovskom jačanju kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

Raditi na jačanju kapaciteta za borbu protiv finansijskog kriminala i korupcije, sa posebnim pozorom na procesuiranju predmeta korupcije na visokom nivou, kroz jačanje organizacione strukture i stručne osposobljenosti kadrova, a sve u cilju kako bi kapaciteti Agencije bili optimalni za rad na predmetima finansijskog kriminala i korupcije i pratili kapacitete tužiteljstava.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Privitak 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog tijela, kakvo je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano tijekom godine i na temelju njih se vrši procjena uspješnosti u radu.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na temelju višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskog potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i znavljanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvješćima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnoj, kvartalnoj i godišnjoj razini.

Opći cilj/princip razvoja: V. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: 14. UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
				Okvir za mjerenje ostvarenja							Procjena troškova				Izvori financiranja					
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijednost godina n+2	Ciljana vrijednost godina n+3	Procijenjeni troškovi godina n+1	Procijenjeni troškovi godina n+2	Procijenjeni troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Programu DOB-u
14.1. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti				SIPA	Stupanj realizacije naloga Suda BiH i Tužiteljstva BiH	100%	100%	100%	100%	100%	43.906.000	41.932.000	38.119.000	123.957.000	123.957.000	0	0	0	123.957.000	
	Specifični cilj 1. Unapređenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine				Uspješno okončane istrage (podnesena izvješća o počinjenom kaznenom djelu u odnosu na broj provedenih istraga)	%	35	26	26	26	43.906.000	41.932.000	38.119.000	123.957.000	123.957.000	0	0	0	123.957.000	
					Stupanj realiziranih mjera zaštite i podrške zaštićenim svjedocima i svjedocima u programu zaštite	%	100	100	100	100										
		Program 14.1.3. Prikupljanje obavještenja i podataka, sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH		SIPA	Stupanj realizacije istražnih predmeta	%	35	40	40	40	43.906.000	41.932.000	38.119.000	123.957.000	123.957.000	0	0	0	123.957.000	0310510
				SIPA	Stupanj realizacije obavještajnih predmeta	%	66	51	51	51										
				SIPA	Stupanj realizacije naloga Suda BiH koje se odnose na mjere zaštite i potpore svjedocima	%	100	100	100	100										
			Projekat 1.1.1. IBIH-SIPA-6 Istrage kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH po nalogu Tužiteljstva BiH	SIPA	Broj podnesenih izvješća o počinjenom kaznenom djelu	broj	122	125	125	125	23.877.000	24.320.000	24.570.000	72.767.000	72.767.000	0	0	0	72.767.000	
			IBIH-SIPA-2 Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	SIPA	Stupanj završetka radova	%				-	1.000.000	0	0	1.000.000	1.000.000	0	0	0	1.000.000	

			Projekat 1.1.2. IBIH-SIPA-12 Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podatka o kaznenim djelima	SIPA	Broj finalnih proizvoda analitičko- obavještajnog rada	broj	137	110	115	120	5.230.000	5.300.000	5.340.000	15.870.000	15.870.000	0	0	0	15.870.000
			Projekat 1.1.3. IBIH-SIPA-7 Provođenje posebnih istražnih radnji u otkrivanju i istraživanju najtežih oblika kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH	SIPA	Broj naloga za provođenje posebnih istražnih radnji	broj	323	450	450	450	5.485.000	5.546.000	5.600.000	16.631.000	16.631.000	0	0	0	16.631.000
			Projekat 1.1.4. IBIH-SIPA-8 Utvrđivanje zakonitosti u postupanju policijskih službenika SIPA-e i postupanje na zahtjev institucija BiH	SIPA	Stupanj izvršene ocjene zakonitosti u odnosu na broj zahtjeva za utvrđivanje zakonitosti primjene sredstava prinude	%	100	100	100	100	1.046.000	1.060.000	1.080.000	3.186.000	3.186.000	0	0	0	3.186.000
			Projekat 1.1.5. IBIH-SIPA-9 Zaštita svjedoka	SIPA	Ostvarena razina zaštite svjedoka	%	100	100	100	100	1.468.000	1.506.000	1.529.000	4.503.000	4.503.000	0	0	0	4.503.000
			Projekat 1.1.6. IBIH-SIPA-13 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Banja Luka	SIPA	Završena nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Banja Luka	DA/NE	NE	DA			5.800.000	0	0	5.800.000	5.800.000	0	0	0	5.800.000
			Projekat 1.1.7. IBIH-SIPA-14 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Tuzla	SIPA	Završena nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Tuzla	DA/NE	NE	NE	DA		0	4.200.000	0	4.200.000	4.200.000	0	0	0	4.200.000

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU								
Opći cilj/princip rasta:			V. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA					
Strateški cilj:			14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Srednjoročni cilj	Specifični cilj 1.	Program 14.1.3.						
14.1 Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti	Unapređenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine	Prikupljanje obavještenja i podataka, sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH					IBIH-SIPA-2 izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	Kraj 2024.
							IBIH-SIPA-13 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Banja Luka	Kraj 2023.
							IBIH-SIPA-14 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Tuzla	Kraj 2024.

RAVNATELJ
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Darko Ćulum